

פרוטוקול מס' 6/2018

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה

שהתקיימה בירושלים ביום ד' 31.10.18

חברים:

- גב' יוליה איתן, יו"ר ועדת המכרזים
- גב' עדינה אטינגר, סגנית חשבת זרוע העבודה
- עו"ד חן כהן לביאן, נציגת היועצת המשפטית
- גב' הילה שושני, מנהלת תחום בכיר תמיכות והתקשרויות

מוזמנים:

- גב' גל יעקובי, מנהלת אגף אוכלוסיות ייחודיות, מינהל תעסוקה

הנושא על סדר היום: אישור התקשרות במסגרת מיזם משותף בנושא אקדמאים יוצאי אתיופיה

על שולחן ועדת המכרזים הונח מכתבה של גל יעקובי, מנהלת תחום בכיר תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות, בבקשה לקבלת אישור ועדת המכרזים להתקשרות במיזם משותף עם עמותת "עולים ביחד" בתקציב ממשלתי של 1.8 מלש"ח וכללי של 3.6 מלש"ח, ולמשך שלוש שנים בעקבות החלטת ממשלה "דרך חדשה" אשר מתווה את המדיניות הממשלתית החדשה בטיפול בישראלים יוצאי אתיופיה. במסגרת התכנית פעילויות התערבות ארוכות טווח עם הפרט (שנה- שנתיים) אשר נמדדות לאורך זמן (עד שנה וחצי מפתיחת התכנית). בנוסף, התכנית דורשת תהליכי פרסום, שיווק, מיון וגיוס כמו גם למידה על עולמות תוכן חדשים לספק אשר דורשים היערכות ופתיחה הדרגתית של התכנית לאורך שנת הפעילות. על כן מבקשת היחידה אישור למשך תקופה של 3 שנים (כל תקופת ההתקשרות) על מנת לאפשר רצף במתן השירותים נשוא מיזם זה.

רקע

בעקבות עבודה משרדית ובין משרדית להתוויית מדיניות המשרד בתחום תעסוקת יוצאי אתיופיה, התקבלה ביום 04.02.2016 החלטת ממשלה מספר 1107 (אתפ/7) בדבר מדיניות ממשלתית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית.

בין מטרות המשרד בהחלטת הממשלה: "פיתוח וקידום ההון האנושי בקרב יוצאי אתיופיה על פי צורכי התעשייה והמשק באמצעות מערך ההכשרה המקצועית ותוכניות מנהיגות ומצוינות לאקדמאים בשיתוף הדוק

עם המעסיקים. בפירוט התכנית הממשלתית נכתב: "במטרה לקדם השתלבות תעסוקתית הולמת, מוצלחת ומתמשכת של אקדמאים יוצאי אתיופיה בעמדות מפתח בשוק העבודה בישראל, מוצע לתמוך בתכניות המטפחות מנהיגות ומצוינות. התכניות יקנו למשתתפים כישורים שונים לצורך השתלבות במקומות עבודה החולמים את השכלתם והכשרתם תוך ליווי פרטני של רכזי התכניות ומתנדבים המכהנים בתפקידי ניהול בכירים במשק הישראלי, שישמשו כמנטורים במהלך חיפוש העבודה וההשתלבות במקום העבודה החדש". התכנית הממשלתית הגדירה מדדי ההצלחה של התכנית לאקדמאים המורים על יעד של 350 משתתפים ו-75% שילוב הולם בתעסוקה איכותית (הדורשת תנאי סף של תואר אקדמי) בכל שלושת שנות התכנית.

מטרת הפעלת המיזם המשותף

- לתכנית המבוקשת שלוש מטרות הנגזרות ממדיניות המשרד בתחום הקידום התעסוקתי של יוצאי אתיופיה:
- א. קידום השתלבות תעסוקתית הולמת, מוצלחת ומתמשכת של אקדמאים יוצאי אתיופיה בעמדות מפתח בשוק העבודה בישראל תוך שימת דגש על ענפי התעשייה עתירת הידע, משפטים, הפיננסים והמגזר הציבורי.
 - ב. יצירת רשת חברתית של אקדמאים יוצאי אתיופיה בתפקידים בכירים במשק.
 - ג. יצירת השפעה חיובית על תדמית ותפישות בקרב מעסיקים אודות האקדמאים יוצאי אתיופיה.

התכניות שיופעלו במסגרת המיזם המשותף

לאור מדיניות המשרד בשילוב בתעסוקה איכותית של אקדמאים יוצאי אתיופיה, הוחלט על הפעלת מספר מסלולים שונים במסגרת מיזם זה אשר ייתמכו באקדמאים בתחומי ובשלבי קריירה שונים ולא רק במשרות כניסה כפי שנעשה בעבר. קהל היעד של המיזם הני"ל הינו סטודנטים, אקדמאים בתחילת דרכם יחד עם אקדמאים במשרה שנייה או שלישית, אקדמאים המעוניינים להשתלב במגזר הציבורי (יעד ממשלתי של נציבות שירות המדינה) ואקדמאים המעוניינים להשתלב במשרות ניהול. בין התכניות אשר יופעלו במסגרת המיזם:

- א. "תכנית הליבה"- מסלול פיתוח תעסוקתי, העצמה אישית, ורישות חברתית-תעסוקתית הניתנות באמצעות סדנאות ולהדרכות הנוגעות למיומנויות תעסוקתיות נדרשות, הצמדת כל משתתף לחונך (מנטור) מצמרת עולם התעסוקה הישראלי, המסייע למשתתף באמצעות ניסיונו האישי והרשת החברתית-תעסוקתית שלו וליווי צמוד עד לשילוב המשתתף בהשמה איכותית. יעדי התכנית: 180 משתתפים בשנה, מתוכם 20% משתתפים במקצועות מדעיים.
- ב. מסלול "שילוב חוזר של בוגרים"- מסלול זה נועד לספק תמיכה באקדמאים אשר ניצבים מול תהליך זה של מעבר עבודה או קריירה. התכנית כוללת ליווי של רכזת אשר תפקידה לדאוג לשילובים חוזרים וסיוע לבוגרים במציאת כיווני תעסוקה חדשים, הידוק הפרופיל התעסוקתי וסיוע באיתור התפקיד או המשרה

שהולמת את הניסיון והוותק אותם צברו במהלך השנים. יעדי התכנית: מתן ייעוץ ל- 30 משתתפים בשנה.

ג. תכנית "המסלול הציבורי"- התכנית נועדה ליצור מסה קריטית של אקדמאים ישראלים ממוצא אתיופי המשולבים בתפקידי ניהול ביניים במגזר הציבורי ויצירת רשת מקצועית איתנה שלביתה המגזר הציבורי. התכנית כוללת השתתפות העמיתים בתוכנית העשרה המשלבת לימוד תיאורטי בצד התנסות פרקטית והשתתפות העמיתים בקורס הכנה למבחני מיון לעבודה וצימוד למנטורים בכירים מהמגזר הציבורי. יעדי התכנית: 15 משתתפים בשנה.

ד. "קורס מנהלים"- נועדה לקדם עתודה ניהולית בכירה מקרב ישראלים יוצאי אתיופיה הנמצאים בתפקידי ניהול אנשים, פרויקטים, תהליכים, כמו גם למשתתפי עתודות ניהוליות. התכנית כוללת הכשרות רכות בתחום הניהול בתכנים כגון הקניית ידע וכלים בניהול אנשים ומשימות ושיפור המיומנויות הניהוליות של העמיתים. בתכנית יושם דגש על הרחבת הרשת המקצועית של העמיתים תוך יצירת קבוצה מובילה, מגוונת מגדרית וחברתית. לכל משתתפי הקורס יוצמדו מנטורים שהינם מנהלים בדרג ביניים- בכיר במוסד בו עובדים. כמו כן, משתתפי התכנית ייחשפו ל- 15 מנהלים בכירים במשק במפגש ישיר. יעד התכנית: 20 משתתפים בשנה.

ה. תכנית "טסה"- במסגרת התכנית משתלבים סטודנטים מצטיינים, בעלי הישגים אקדמיים גבוהים, יוצאי אתיופיה כמתמחים בשכר, בחברות עסקיות במשק הישראלי, במהלך חופשת הקיץ. מטרת התכנית היא לקדם סטודנטים מצטיינים בתחילת דרכם תוך מתן הזדמנות לצבור ניסיון תעסוקתי, להרחיב הרשת החברתית שלהם וכתוצאה מכך להאיץ ולשפר את השתלבותם בשוק העבודה עם סיום הלימודים האקדמאים. במסגרת התכנית הסטודנטים מקבלים צימוד למעסיק, ומלווה אישית מטעם הארגון לתקופת ההתמחות כמו גם מספר סדנאות לשיפור הכישורים הרכים. יעד התכנית: 15 משתתפים בשנה.

ו. יעדים כללים לכלל המסלולים- מספר משתתפים הכללי בשנה- 260, 50% שילוב הולם בתעסוקה איכותית1 תוך 9 חודשים מתחילת התכנית, 75% השמה איכותית תוך 15 מסיום התכנית.

תקציב המיזם המשותף:

המיזם המשותף הינו מיזם ללא כוונת רווח. משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים יעמיד סך של 1.8 מלש"ח, מתקציב תוספתי בפריסה על פני שנתיים ושמונה חודשים, למטרת הקמת והפעלת המיזם. התקציב הנ"ל ככל התקציב הנגזר מהחלטת ממשלה "דרך חדשה" צפוי לעבור בוועדת כספים הקרובה. עמותת "עולים ביחד" תעמיד סך של 1.8 מלש"ח, בפריסה על פני על פני שנתיים ושמונה חודשים, למטרת הקמת והפעלת המיזם.

¹ (מינימום תנאי למשרד משרה הוא תנאי סף אקדמי. של אקדמאי. בנוסף הגדרות שונות בהתאם למטרות התכנית: מגזר ציבורי/ ניהולי).

יעדי המיזם המשותף : מספר משתתפים שנתי : 260. שילוב הולם בתעסוקה איכותית :

- i. השמה בתעסוקה איכותית של 50% מהמשתתפים בתוך 9 חודשים ממועד התחלת התכנית.
- ii. השמה בתעסוקה איכותית של 65% מהמשתתפים תוך 12 חודשים ממועד התחלת התכנית.
- iii. השמה בתעסוקה איכותית של 75% מהמשתתפים בתוך 15 חודשים ממועד התחלת התכנית.

שיטת הפיקוח

- א. העמותה תעביר דו"ח נוכחות שמי של משתתפי התכנית- על משתתף להיות נוכח בלפחות 75% ממפגשי התכנית אותה מבצע על מנת לקבל אישור השתתפות בתכנית, על מנת לספור את המשתתף ביעד המשתתפים של התכנית ועל מנת שהעמותה תקבל החזר השתתפות בגין משתתף זה.
- ב. יחד עם כל דרישת תשלום, העמותה תעביר דוח רבעוני המציין עמידה ביעדי התכנית הן ברמת מס' משתתפים והן ברמת השמות של משתתפי התכנית.
- ג. העמותה תעביר דוח סיכום פעילות בגין כל מחזור/ תכנית אשר הסתיימה ותכלול סיכום של המפגשים אשר התקיימו/ שונו בהתאם למפרט ותקציב שהוגש לוועדת המכרזים.

נימוקים לביצוע הפרויקט כמיזם משותף כקבוע בהוראות התכ"ם 7.85

- לתכנית הנ"ל, אשר הוצגה בפני ועדת המכרזים, המאפיינים הבאים אשר בגינם היא מסווגת כמיזם משותף ולא תמיכה :
- א. **המחויבות לביצוע הפעילות**- ביצוע תכנית לקידום ושילוב אקדמאים יוצאי אתיופיה הינה מחויבת מתוך החלטת ממשלה "1107- הדרך החדשה" ועל כן מדובר ככלל ברכישת שירותים במסגרת מיזם משותף.
 - ב. **היוזמה לביצוע הפעילות**- הפעילות של ממשלת ישראל עם עמותת "עולים ביחד" הינה פעילות רבת שנים. עם סיום ההסכם הקודם של העמותה עם משרד הכלכלה ולאור החלטת הממשלה, בחן המשרד כיצד ניתן לתמוך ולקדם את תחום פעילותה של העמותה. האינטרס העיקרי בביצוע מיזם משותף זה הוא אינטרס ממשלתי וזאת בהתאם למדיניות הממשלתית כפי שבאה לידי ביטוי בהחלטת הממשלה "הדרך החדשה".
 - ג. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות**- המיזם המשותף כפי שבא לידי ביטוי בתכנית שהוגשה לוועדת המכרזים הינו תכנית אשר נכתבה במשותף ע"י המשרד והעמותה. המשרד יקיים וועדות היגוי אחת לרבעון אשר תשמש לשם מעקב אחר יישום המיזם, יעדי וכן לאישור תכנית העבודה. בנוסף, המשרד מתכוון לקחת

חלק בתהליכי המיון של התכניות, להיות גורם מייצג ומנחה לתכנית המגזר הציבורי והבוגרים ולקוב אחראיות ההשמות (שכר, תפקידים וחברות) המבוצעות.

עמותת "עולים ביחד"

עמותת "עולים ביחד" הינה עמותה רשומה. העמותה נוסדה בשנת 2007 על רקע נתונים מדאיגים על פיהם פחות מ-15% מבין אקדמאים יוצאי אתיופיה משתלבים בתעסוקה הולמת. חזונה של העמותה הוא להביא לשינוי תפיסות ועמדות ביחס ליוצאי אתיופיה בקרב מעסיקים בפרט ובחברה הישראלית בכלל ולייצר מצב בו קהילת יוצאי אתיופיה תשתלב בצורה אינטגרלית ברקמת החיים בישראל. לעמותה ניסיון של כעשור בשילוב אקדמאים יוצאי אתיופיה בתעסוקה איכותית במגוון ענפים ומקצועות. תכניות העמותה כוללות רכיבים של ליווי אישי של משתתפיה, הן בתהליך שילוב הולם בתעסוקה איכותית והן לאחר תחילת העבודה, באמצעות חונכים בכירים במשק. תכניות העמותה נחלו הצלחה רבה, הן בשיעורי שילוב הולם בתעסוקה איכותית הגבוהים (למעלה מ-90% מבוגריה עובדים למעלה משנה במקום עבודתם), הן באפשרויות הקידום הנפתחות בפני בוגריה (כ-20% מבוגריה קודמו למשרות ניהול), והן בהיקף המתנדבים המגויסים להצלחת התכנית (כ-1,500 מתנדבים, מהם כ-300 משמשים כמנטורים המלווים אישית את משתתפי התכנית).

החלטת הוועדה:

הוועדה מאשרת בחינת קיומם של גורמים נוספים לביצוע המיזם בהתאם למאפיינים המפורטים לעיל בהתאם לאמור לתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים בטרם אישור ביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) עם עמותת עולים ביחד מהנימוקים הבאים:

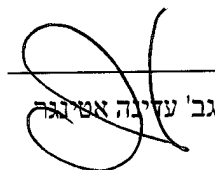
1. ההתקשרות עומדת בתנאי הוראת התכ"ם: "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים".
 2. להתקשרות מאפיינים אשר בגינם יש לסווגה כמיזם משותף ולא כתמיכה ובכללם: המחויבות לביצוע הפעילות נובעת מהחלטות שקיבלה הממשלה, היוזמה להוציא לפועל הינה של הממשלה וכן מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות תהיה רחבה וכלל פעילות המיזם מוכוונת ומוגדרת ע"י המשרד.
 3. מקורות המימון של המיזם נבחנו ע"י סגנית החשב ואושרה עמידה בהוראות התכ"ם לעניין זה.
- תקופת ההתקשרות המבוקשת: מיום חתימה על הסכם התקשרות לשלוש שנים.
- סכום ההתקשרות: 3.6 מלש"ח, 1.8 מלש"ח ממקורות משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים מתקנה תקציבית: 36420165 ו- 1.8 מלש"ח ולא פחות מ- 50% מעלות המיזם ממקורות עמותת עולים ביחד.
- סיווג ההתקשרות 3(30) לפי תקנת חוק חובת המכרזים.



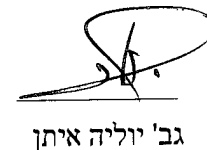
הילה שושני



עוזר חן כהן לביאן



גב' עזיזה אטינגר



גב' יוליה איתן